



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1125 /DPSG
DATA 13052011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
305, 2405 2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar*, inițiată de domnii deputați Gheorghe Ana; Nicolae Bănicioiu; Eugen Bejinariu; Ileana Cristina Dumitrache; Mircea Dușa; Doru-Claudian Frunzulică; Vasile Ghiorghe Gliga; Horia Grama; Băloșin Florentin Gust; Florin Iordache; Ciprian-Florin Luca; Emil Radu Moldovan; Rodica Nassar; Robert Sorin Negoită; Nicolae-Ciprian Nica; Georgian Pop; Vasile Popeangă; Ioan Sorin Roman; Victor Socaciu; Sorin Constantin Stragea; Mugurel Surupăceanu; Angel Tîlvăr; Aurelia Vasile; Petru Gabriel Vlase; Mădălin-Ștefan Voicu; Valeriu Ștefan Zgonea și de doamna senator Ecaterina Andronescu din Grupurile parlamentare ale PSD (**Bp. 88/2011**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea unor prevederi din *Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, cu modificările și completările ulterioare*, intervențiile legislative vizând, în esență, emiterea de obligațiuni de stat și distribuirea gratuită și eșalonată a acestora, către personalul plătit din fonduri publice, pentru sumele de bani ce au făcut, potrivit art. 1 al Legii nr.

118/2010, obiectul reducerilor veniturilor salariale, cu 25%, în perioada 1 iulie-31 decembrie 2010.

II. Observații

1. Reducerile bugetare aprobate prin *Legea nr.118/2010* au fost menite să asigure stabilitatea bugetară a României, în condițiile deteriorării mediului economic, cu afectarea directă a nivelului de colectare a veniturilor bugetare.

Având în vedere rezultatele misiunii de evaluare efectuată de Serviciile Comisiei Europene și experții Fondului Monetar Internațional și ai Băncii Mondiale în aprilie-mai 2010, în situația în care măsurile de reducere a cheltuielilor bugetare nu s-ar fi aprobat, ținta de deficit bugetar stabilită pentru anul 2010 nu ar mai fi fost atinsă.

În aceste condiții, ar fi fost afectat obiectivul central al *Strategiei fiscal bugetare pentru orizontul de timp 2011-2013*, respectiv atingerea în anul 2012 a nivelului deficitului bugetar prevăzut prin Tratatul de la Maastricht de 3% din produsul intern brut.

2. Măsura diminuării cuantumului salariului/indemnizației/soldei, cu 25%, ce a făcut obiectul Legii nr. 118/2010, constituie, astfel cum s-a statuat prin Deciziile Curții Constituționale nr. 872/2010 și 874/2010, „o restrângere a exercițiului dreptului constituțional la muncă ce afectează dreptul la salariu, cu respectarea însă a prevederilor art. 53 din Constituție.”

În consecință, măsura sus-menționată nu poate fi considerată a fi un împrumut pentru salariații plătiți din fonduri publice, contractat de stat în scopul refinanțării bugetare, pentru care, potrivit acestei propuneri legislative parlamentare, ar urma să fie emise și distribuite obligațiuni de stat, ce pot fi răscumpărate de salariații în cauză.

Prin Decizia nr. 1655/2010, pronunțată cu ocazia controlului *a priori* de constituționalitate a *Legii privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice*, Curtea, făcând referire la considerentele din Deciziile nr.872/2010 și 874/2010, a reținut că, măsura de diminuare a cuantumului salariului/indemnizației/soldei, cu 25%, a impus, într-adevăr, o obligație de rezultat legiuitorului și anume, aceea ca după 1 ianuarie 2011 să revină la „*cuantumul salariilor/indemnizațiilor și soldelor de dinainte de adoptarea acestor măsuri de diminuare, în condițiile încadrării în politicile sociale și de personal, care, la rândul lor, trebuie să se încadreze în nivelul cheltuielilor bugetare.*”

Totodată, Curtea a reținut, în mod judicios, că este „în același timp, o obligație sub condiție care va duce la revenirea etapizată a cuantumului drepturilor salariale la nivelul anterior Legii nr. 118/2010”, însă stabilirea modalității concrete de realizare a acestui proces este o „prerogativă a legiuitorului, care va decide, în funcție de situația economico-financiară a țării, momentul îndeplinirii cât mai rapid a obligației sale de rezultat, stabilite prin deciziile Curții Constituționale nr. 872 și 874 din 25 iunie 2010, în sensul revenirii cel puțin la cuantumul salariilor/indemnizațiilor și soldelor de dinainte de adoptarea Legii nr. 118/2010.”

3. Potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale nu conferă dreptul de a continua încasarea salariului într-un quantum determinat, fiind la latitudinea statelor să stabilească, prin legea bugetului, cuantumul drepturilor salariale (*Hotărârea din 19 aprilie 2007, pronunțată în Cauza Vilho Eskelinen și alții împotriva Finlandei; Hotărârea din 8 noiembrie 2005, pronunțată în Cauza Kechko împotriva Ungariei*).

Așadar, trebuie avută în vedere marja mare de apreciere pe care Curtea o lasă statelor membre în stabilirea propriilor politici în această materie. Putem aprecia că, această marjă este și mai mare, atunci când necesitatea intervenției statului rezultă din consecințele pe care criza economică internațională le produce asupra deficitului bugetar.

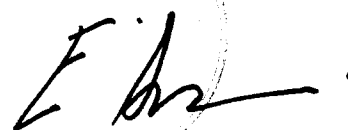
4. Începând cu data de 1 ianuarie 2011, prin *Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice* se prevede deja recuperarea a 15% din drepturile acordate personalului plătit din fonduri publice pentru luna octombrie 2010, în cadrul procesului de revenire etapizată a cuantumului drepturilor salariale la nivelul anterior Legii nr. 118/2010, modalitate stabilită în raport cu posibilitățile oferite de evoluția indicatorilor macroeconomici și care răspunde prevederilor din Constituție privind responsabilitatea Guvernului de gestionare a problemelor țării.

5. În conformitate cu prevederile art.7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010*, în cazul propunerilor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, trebuie prezentată o declarație conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategie.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului